

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru ratificarea Acordului Interimar în vederea încheierii unui Acord de Parteneriat Economic între Comunitatea Europeană și Statele sale Membre, pe de o parte, și partea „Africa Centrală”, pe de altă parte, semnat la Yaoundé, la 15 ianuarie 2009, și la Bruxelles, la 22 ianuarie 2009

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Proiectul de act normativ a fost inițiat în baza art. 6 din Legea nr. 276/2011 privind procedura prin care România devine parte la tratatele încheiate între Uniunea Europeană și statele membre, pe de o parte, și state terțe sau organizații internaționale, pe de altă parte, coroborat cu art. 19 din Legea nr. 590/2003 privind tratatele și are drept scop ratificarea Acordului Interimar în vederea încheierii unui Acord de Parteneriat Economic între Comunitatea Europeană și Statele sale Membre, pe de o parte, și partea „Africa Centrală”, pe de altă parte, semnat la Yaoundé, la 15 ianuarie 2009 și la Bruxelles, la 22 ianuarie 2009. După ratificare, partea română va informa cu privire la îndeplinirea procedurilor legale interne necesare intrării în vigoare a Acordului.

1. Descrierea situației actuale

Accesul preferențial la piața europeană nu a avut drept consecință o creștere sustenabilă și o integrare suficientă în economia mondială a grupului de țări din Africa, zona Caraibelor și Pacific (ACP). În plus, preferințele comerciale unilaterale acordate de UE au fost incompatibile cu principiul nediscriminării susținut de Organizația Mondială a Comerțului (OMC).

	<p>În 2007 a devenit clar că era puțin probabil ca negocierile cu privire la noi acorduri cuprinzătoare de parteneriat economic (APE) inițiate în 2002 de către ACP și țările din UE să fie încheiate înainte de sfârșitul anului, când urma să expire derogarea OMC pentru regimul comercial al Acordului de la Cotonou dintre UE și ACP, prelungită până la 31 decembrie 2007.</p> <p>S-a găsit o soluție temporară sub forma unor acorduri de parteneriat economic (APE) „interimar”, „cadru” și „preliminare”. Aceasta a garantat respectarea normelor OMC și o perioadă inițială de aplicare a accesului preferențial la piața UE, în timp ce negocierile cu privire la APE complete au continuat.</p> <p>Deoarece celelalte șapte țări din Africa Centrală nu au fost pregătite să încheie un APE cu Uniunea Europeană până la sfârșitul lui 2007, Camerunul și UE au negociat un APE interimar. Ca urmare a acestui fapt, Camerunul a fost adăugat pe lista țărilor care beneficiază de un acces fără taxe sau contingente la piața UE, prevăzut în Regulamentul Consiliului nr. 1528/2007 („Regulamentul privind accesul la piețe”).</p> <p>Acest lucru a permis Camerunului să evite perturbări comerciale și să beneficieze de o aplicare anticipată a regimului comercial al APE la expirarea derogării OMC. APE interimar a permis principalei economii din cadrul Comunității economice și monetare a Africii Centrale (CEMAC) să beneficieze de un acces liber la piața UE. Accesul a fost însă condiționat de ratificarea APE interimar sau a acordului regional complet.</p> <p>Pentru România Acordul a fost semnat de către domnul Mihnea Motoc, Reprezentant Permanent al României pe lângă Uniunea Europeană.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Obiectivele fundamentale ale acordului includ promovarea integrării regionale, a cooperării economice și a bunei guvernări în Africa Centrală, precum și integrarea treptată a acesteia în economia mondială, cu ajutorul unor măsuri de sprijinire a cooperării pentru dezvoltare.</p> <p>Acordul se bazează pe liberalizarea asimetrică și progresivă a tarifelor, oferind garanții bilaterale, inclusiv în domeniul securității alimentare. Camerunul, care beneficiază din anul 2008 de un acces fără taxe sau contingente la piața UE, s-a angajat să liberalizeze 80% din importurile sale până în 2023, cu excepția importurilor anumitor mărfuri sensibile. Existența unor factori de producție mai ieftini, sub forma unor importuri de utilaje europene, poate permite producătorilor locali să adauge valoare producției lor și nu trebuie să periclitizeze perspectivele producției locale.</p>

	<p>Acordul include capitole privind facilitarea schimburilor comerciale, barierele tehnice în calea comerțului, măsurile sanitare și fitosanitare și cooperarea pentru dezvoltare. Acordul instituie, de asemenea, un comitet APE mixt, care permite părților să discute cu privire la aspectele care fac obiectul parteneriatului și să le modifice, precum și un fond regional APE, destinat finanțării măsurilor de modernizare și de adaptare fiscală. Se subliniază, de asemenea, obligația părților de a optimiza și simplifica normele privind stabilirea originii.</p> <p>APE interimar reprezintă un pas intermediar spre o mai mare integrare regională prin intermediul încheierii unui acord regional complet, la care să participe întreaga regiune a Africii Centrale. Aceasta trebuie să dea dovadă de un angajament politic reînnoit pentru încheierea negocierilor privind un acord regional benefic tuturor, iar ambele părți trebuie să țină seama de diversitatea acestei regiuni și de diferențele existente la nivelul dezvoltării.</p> <p>Aprobarea acordului interimar va reprezenta un semnal important referitor la importanța relațiilor comerciale cu întreaga Africă Centrală. APE interimar ar trebui să devină un catalizator puternic al unei mai mari integrări la nivelul Africii Centrale, creând astfel beneficii pe termen lung. Perspectiva unui spațiu continental de liber-schimb se poate concretiza numai dacă grupările regionale din Africa avansează pe calea unei mai mari integrări.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Conform clauzelor sale finale, Acordul va intra în vigoare în prima zi a lunii următoare datei la care depozitarii Acordului (Secretariatul-General al Consiliului Uniunii Europene și Președintele Comisiei Comunității Economice și Monetare a Africii Centrale) au fost notificați asupra ultimului instrument de ratificare, acceptare sau aprobare.</p> <p>De asemenea, dispozițiile finale arată că, până la intrarea în vigoare a Acordului, părțile sunt de acord să aplice provizoriu dispozițiile acestuia, conform legislațiilor lor interne, prin ratificarea Acordului. În acest caz, Acordul se va aplica provizoriu la 10 zile după primirea notificării privind aplicarea provizorie.</p>
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</p>	
<p>1. Impactul macroeconomic</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>1.1. Impactul asupra mediului</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Se preconizează că aplicarea prevederilor Acordului Interimar în vederea încheierii unui Acord de Parteneriat Economic între Comunitatea Europeană și Statele sale Membre, pe de o parte, și partea „Africa Centrală”, pe de altă parte va avea un impact pozitiv asupra mediului de afaceri, ducând la amplificarea cooperării economice dintre Uniunea Europeană și Africa Centrală și implicit a relațiilor între operatorii economici români/europeni și cei din Africa Centrală.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 4-a	
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
Secțiunea a 5-a	
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația europeană	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

în cazul proiectelor ce transpun prevederi europene	
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 647/2015.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de lege va fi publicat pe site-ul Ministerului Economiei, Comerțului și Turismului. www.minind.ro , www.dce.gov.ro
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege alăturat, pe care îl supunem Președintelui României spre aprobare, pentru a fi supus Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU INTERIMAR



GABRIEL OPREA

105.12.2008



ROMÂNIA ★ MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE

Nr. B 1-3-1/657

30 octombrie 2008

Aprob,
Traian Basescu

Traian Băsescu
Președintele României

De acord,
Călin Popescu-Tăriceanu
Călin Popescu-Tăriceanu
Prim-ministrul României

MEMORANDUM

- Avizat: / Cătălin Marian Predoiu, ministrul Justiției
 - P. Varujan Vosganian, ministrul economiei și finanțelor
 - Ovidiu Silaghi, ministrul pentru întreprinderi mici și mijlocii, comerț, turism și profesii liberale
 - Aurel Ciobanu-Dodde, Secretar de stat, Departamentul pentru Afaceri Europene
- De la: / Lazăr Comănescu, Ministrul Afacerilor externe

Tema: Aprobarea semnării Acordului interimar în vederea încheierii unui Acord de Parteneriat Economic între Comunitatea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și partea „Africa Centrală”, pe de altă parte

La 12 iunie 2002, Consiliul a autorizat Comisia să deschidă negocieri asupra Acordurilor de Parteneriat Economic cu statele ACP.

În concordanță cu concluziile CAGRE – componenta Dezvoltare din noiembrie 2007, la 17 decembrie 2007 a fost parafat Acordul interimar în vederea încheierii unui Acord de Parteneriat Economic între Comunitatea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și partea „Africa Centrală”, pe de altă parte, reprezentată de Camerun (denumit în continuare „APE interimar”).

APE interimar urmărește:

- să contribuie la reducerea și, ulterior, eradicarea sărăciei;
- să promoveze o economie regională mai competitivă și mai diversificată în Africa Centrală, precum și o creștere mai susținută a acesteia;
- să promoveze integrarea regională, cooperarea economică și buna guvernare în regiunea Africii Centrale;
- să promoveze integrarea progresivă a Africii Centrale în economia mondială, în conformitate cu opțiunile politice și prioritățile sale în materie de dezvoltare;
- să îmbunătățească capacitatea Africii Centrale în materie de politică comercială și în ceea ce privește aspectele legate de comerț;
- să stabilească și să pună în aplicare un cadru de reglementare regional eficient, previzibil și transparent pentru comerțul și investițiile din regiunea Africii Centrale;
- să consolideze relațiile existente între părți pe baza solidarității și a interesului reciproc;
- să promoveze dezvoltarea sectorului privat și creșterea nivelului de ocupare a forței de muncă.

Totodată, APE interimar are următoarele obiective specifice:

- stabilirea bazelor pentru negocierea unui APE cu Africa Centrală;
- promovarea integrării armonioase și progresive a Africii Centrale în economia mondială;
- consolidarea relațiilor existente între părți pe baza solidarității și a interesului reciproc;
- crearea unui acord compatibil cu normele OMC;
- stabilirea bazelor pentru negocierea și punerea în aplicare a unui cadru de reglementare regional eficient, previzibil și transparent pentru comerț, investiții, concurență, proprietate intelectuală, achiziții publice și dezvoltare durabilă în regiunea Africii Centrale;
- întocmirea unei foi de parcurs pentru negocierile în domeniile menționate la punctul anterior în care nu a fost posibilă finalizarea negocierilor în 2007.

Conform Articolului 98 (4) și (5) al APE interimar este prevăzută posibilitatea punerii în aplicare a Acordului „până la intrarea [sa] în vigoare”, acesta urmând a fi aplicat de Comunitatea Europeană și partea Africa Centrală în cadrul competențelor lor respective. Acordul va începe să producă efecte „fie prin aplicarea provizorie, atunci când o astfel de aplicare este posibilă, fie prin ratificarea acordului”. Totodată, se menționează faptul că aplicarea provizorie a Acordului va interveni la 10 zile după primirea „notificării de aplicare provizorie, de către Comunitatea Europeană și, pe de altă parte, a notificării, fie de ratificare, fie de aplicare provizorie, de către toate statele semnatare din Africa Centrală.”

Articolul 101 (1) prevede faptul că Acordul rămâne deschis aderării oricărui stat sau organizații regionale din Africa Centrală, într-o asemenea eventualitate, un Protocol de aderare urmând a fi supus spre aprobare autorităților de resort.

APE interimar va fi semnat de către Camerun și în numele Comunității Europene, la Paris, la 27 noiembrie 2008. Statele membre UE vor semna Acordul la Bruxelles, în marja unor reuniuni COREPER II din perioada noiembrie-decembrie 2008.

O variantă consolidată a textului APE interimar cu anexele traduse integral în limbile oficiale ale UE se anticipează a fi publicată doar după semnarea acestuia, existând deja un precedent de acest fel, respectiv Acordul de Parteneriat Economic semnat cu statele CARIFORUM (15 octombrie a.c.).

Data fiind disponibilitatea UE de a semna APE interimar cu „Africa Centrală” reprezentată de Camerun, **propunem** ca APE interimar să fie semnat în numele României de Mihnea Motoc, Reprezentantul permanent al României pe lângă UE, și, în acest sens, să se elibereze depline puteri domnului Mihnea Motoc.

(Red. M. Alexandru, DAsD)